

## PORTO FRANCO INTERNAZIONALE : METTIAMO A FUOCO !



## DATI DEL SISTEMA LOGISTICO PORTUALE – MOVIMENTAZIONE MERCI NEI MAGAZZINI PORTUALI E RETROPORTUALI

	2018	2019	variazione
	Tonn	Tonn	%
<b>PUNTO FRANCO NUOVO</b>	317.219	203190*	ca. - 11,81%
<b>* Mancano i dati relativi ad un terminalista che nel 2018 ha movimentato 76556 tons</b>			
<b>SCALO LEGNAMI</b>	101.574	139050	36,90%
<b>INTERPORTO TS Ferneti</b>	185.725	259702	39,83%
<b>INTERPORTO TS Bagnoli</b>	0	244509	100%



## DATI DEL SISTEMA LOGISTICO PORTUALE (2018)

Fonte: AIOM FVG

### OCCUPAZIONE

Lavoratori diretti del porto:	5070
Lavoratori indiretti del porto:	2142
Lavoratori dell'indotto:	3974
<b>Totale</b>	<b>11186</b>
<b>Pari al</b>	<b>12 % dell'occupazione provinciale</b>
	<b>2 % dell'occupazione regionale</b>

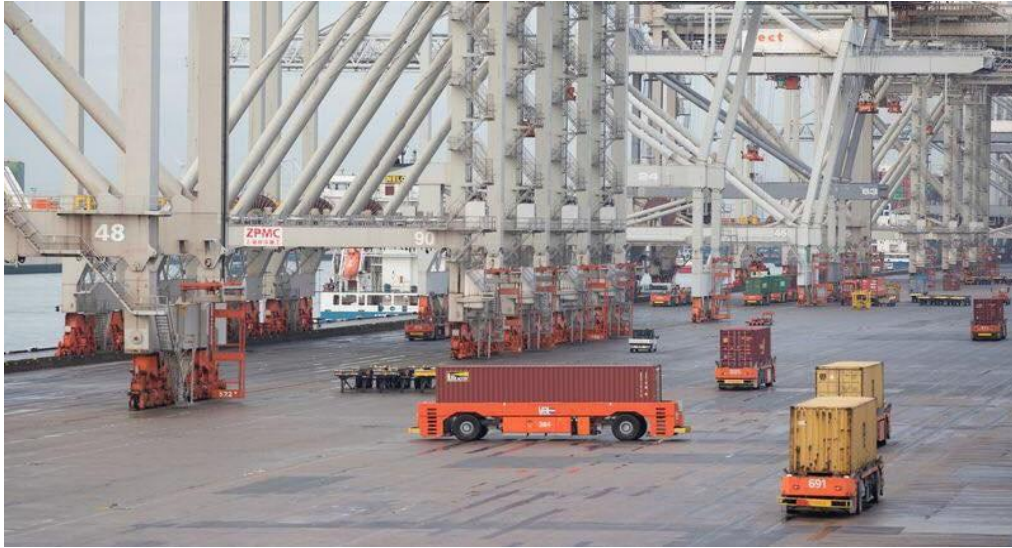
### FATTURATO

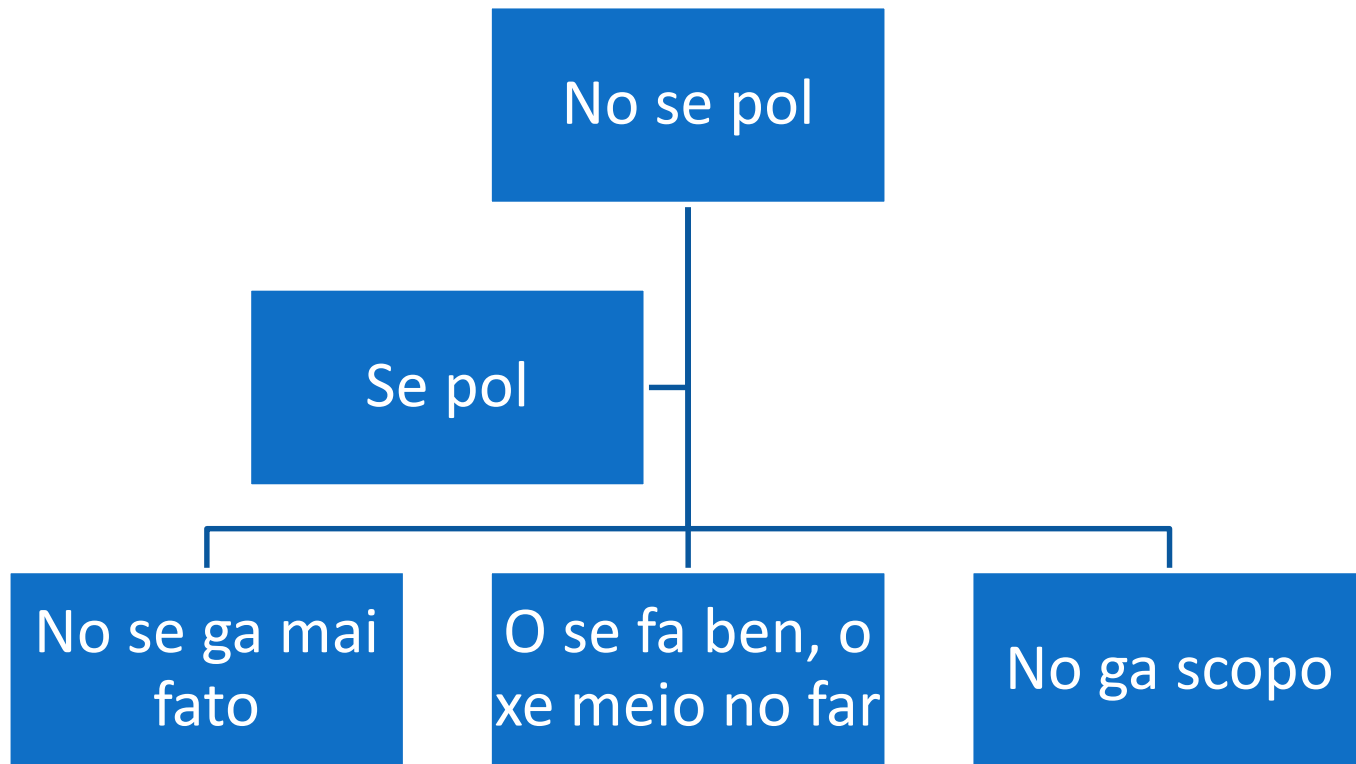
Diretto del porto:	1,3 miliardi
Indotto:	1,5 miliardi
<b>Totale</b>	<b>2,8 miliardi</b>
<b>Pari al</b>	<b>7,5 % del PIL regionale</b>

### GETTITO FISCALE

A favore dello Stato:	205 milioni
A favore della Regione:	274 milioni







## LAVORAZIONI INDUSTRIALI IN PORTO FRANCO

**SI PUO' ?**

**PERCHE' ?**

**COSA ?**

**CHI ?**



LAVORAZIONI INDUSTRIALI IN PORTO FRANCO

**SI PUO'**

**TRASFORMARE LE MERCI  
ALL'INTERNO DEL PORTO  
FRANCO DI TRIESTE**

**?**



## LAVORAZIONI INDUSTRIALI IN PORTO FRANCO

# SI PUO'

- **Art. 7 – Allegato VIII al Trattato di Pace di Parigi**  
**«Il Direttore del Porto Franco potrà anche autorizzare in Porto Franco la lavorazione di merci.»**

lo stesso contenuto normativo è previsto nell'art. 2 Decr. Comm. 53/59 **relativo all'istituzione del punto franco nel Porto Industriale**





LAVORAZIONI INDUSTRIALI IN PORTO FRANCO

**PERCHE'**

**TRASFORMARE LE MERCI  
ALL'INTERNO DEL PORTO  
FRANCO DI TRIESTE**

**?**



## LAVORAZIONI INDUSTRIALI IN PORTO FRANCO

Origine di una merce

Origine preferenziale di una merce

Made in Italy



## LAVORAZIONI INDUSTRIALI IN PORTO FRANCO

### Origine di una merce

## Come si fa a stabilire l'origine di una merce?

Alcuni prodotti sono chiaramente originari di un determinato Paese perché vi sono interamente ottenuti (si pensi alla frutta coltivata). Ma nella maggior parte dei casi i prodotti sono il risultato di una lavorazione o di una trasformazione a partire da semilavorati, componenti e/o materie prime che, almeno in parte, potrebbero essere non originarie del Paese produttore.

La regola base stabilisce che, fra tutte le lavorazioni o trasformazioni cui può essere sottoposto un prodotto, in Paesi differenti, **il bene prende l'origine nel Paese in cui è avvenuta l'ultima ad averlo modificato in modo sostanziale.**



## LAVORAZIONI INDUSTRIALI IN PORTO FRANCO

### Origine di una merce

## Cosa si intende per trasformazione sostanziale?

Di sicuro non significa che basti stringere qualche vite, tanto è vero che alcune operazioni minori (dette "insufficienti" o "minime") non conferiscono mai l'origine (ad es.: l'assemblaggio, l'imballaggio, ecc.).

Per stabilire se le operazioni effettuate in un dato Paese su materie non originarie siano sufficienti a conferire l'origine di quel Paese, sono stati fissati dei criteri per ciascuna categoria di prodotti; **ad esempio, il cambiamento di voce doganale**, oppure una percentuale massima, in valore, di semilavorati, componenti e/o materie prime non originarie che possono essere utilizzate.



## LAVORAZIONI INDUSTRIALI IN PORTO FRANCO

### Origine di una merce

## Come si certifica l'origine non preferenziale?

L'azienda produttrice ha il diritto di farsi certificare l'origine da un ente pubblico, nel nostro caso, la **Camera di Commercio**, tramite un documento denominato 'certificato di origine', rilasciato sotto la responsabilità diretta dell'azienda dichiarante.



# Origine preferenziale di una merce

## Come si fa a stabilire l'origine preferenziale di una merce?

L'Unione Europea ha firmato **accordi di libero scambio** con diversi Paesi per ridurre le barriere daziarie e agevolare così gli scambi commerciali. Tutti quei prodotti che, rispettando delle regole severe in termini di lavorazioni o trasformazioni minime (**cambiamento di voce doganale, percentuale massima di semilavorati, componenti e/o materie prime non originarie, processo produttivo specifico**) da effettuare nei rispettivi Paesi firmatari, hanno origine preferenziale da quei Paesi.



## Origine preferenziale di una merce

### Come si certifica l'origine preferenziale?

L'origine "preferenziale" viene attestata da un certificato di circolazione EUR1, compilato dall'esportatore, o, per conto di questi, da un dichiarante doganale debitamente autorizzato e timbrato dall'Agenzia delle Dogane

## LAVORAZIONI INDUSTRIALI IN PORTO FRANCO



# MADE IN ITALY

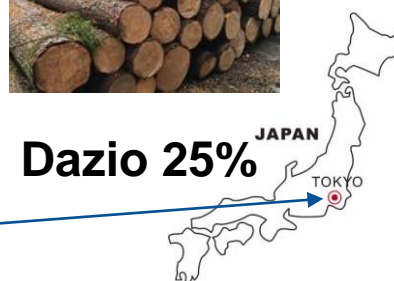
**art.16 Legge 166/2009: solo i prodotti totalmente fatti in Italia (cioè progettati, fabbricati e confezionati in Italia) possono fregiarsi dei marchi Made in Italy, 100% Made in Italy, 100% Italia, tutto italiano, in qualsiasi linguaggio essi espressi, con o senza la bandiera italiana. Ogni abuso è punito dalla legge.**

**Difficile che sia conveniente fabbricare un prodotto con parti totalmente italiane all'interno del Porto Franco...**



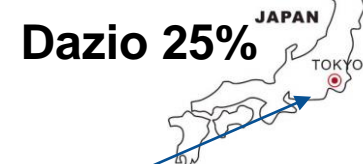


## LAVORAZIONI INDUSTRIALI IN PORTO FRANCO



**Dazio 25%**

## LAVORAZIONI INDUSTRIALI IN PORTO FRANCO



**Dazio 25%**

**Nessuna lavorazione industriale:  
Non cambia classifica doganale  
Non cambia origine**

# LAVORAZIONI INDUSTRIALI IN PORTO FRANCO



**Dazio 25%**



N  
N

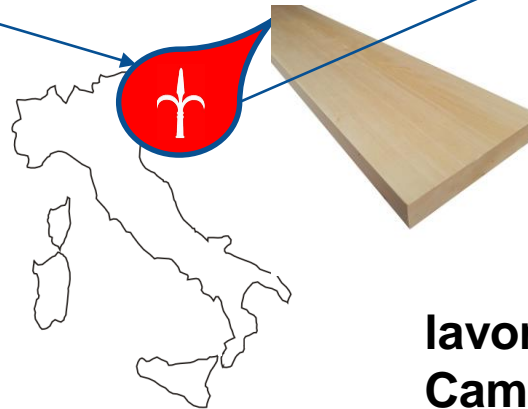
USELESS



# LAVORAZIONI INDUSTRIALI IN PORTO FRANCO



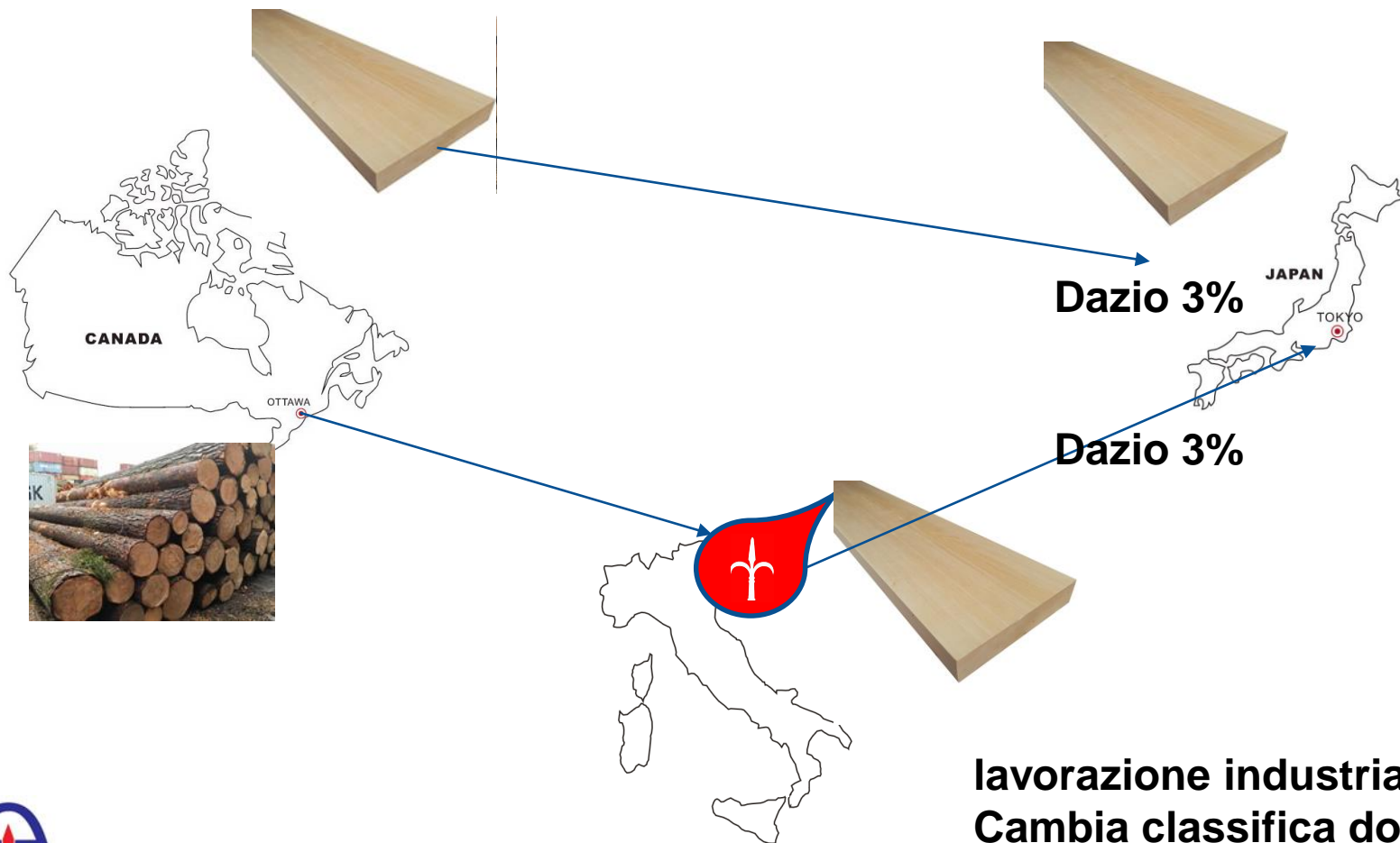
**Dazio 3%**



**lavorazione industriale:  
Cambia classifica doganale  
Mantiene origine canadese**

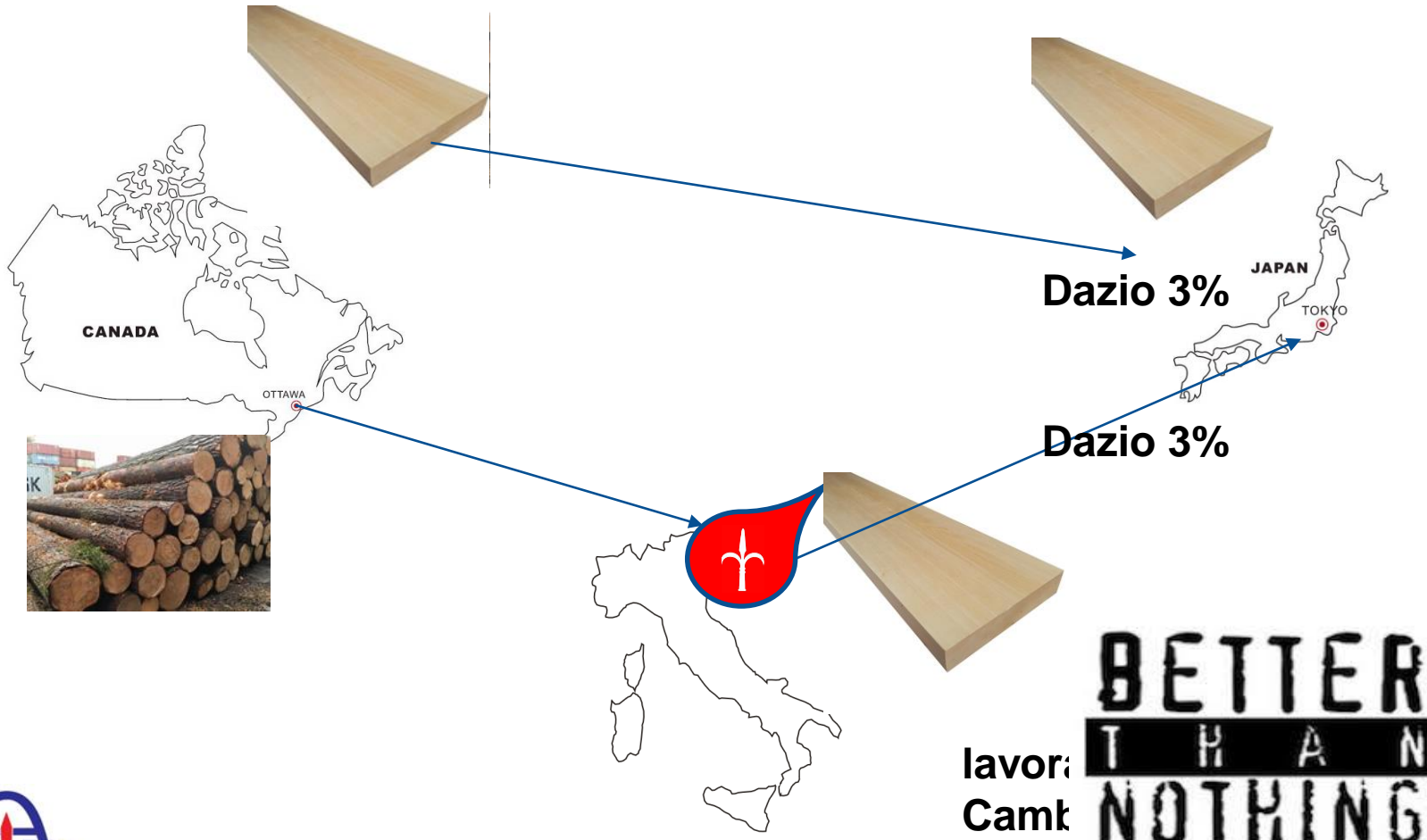


## LAVORAZIONI INDUSTRIALI IN PORTO FRANCO



**lavorazione industriale:  
Cambia classifica doganale  
Mantiene origine canadese**

# LAVORAZIONI INDUSTRIALI IN PORTO FRANCO



**BETTER  
THAN  
NOTHING**

lavora  
Cam  
Manti

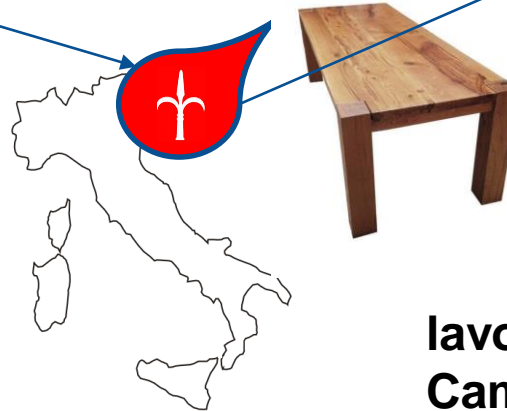
ale  
se



# LAVORAZIONI INDUSTRIALI IN PORTO FRANCO



**Dazio 0%**

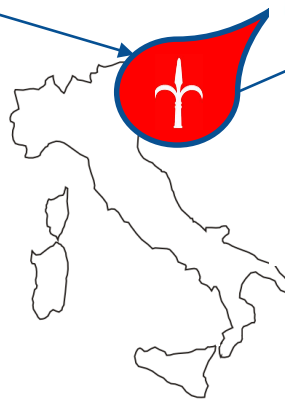


**lavorazione industriale:  
Cambia classifica doganale  
Acquisisce origine europea**

# LAVORAZIONI INDUSTRIALI IN PORTO FRANCO



Dazio 0%



lavora  
Camb  
Acqui

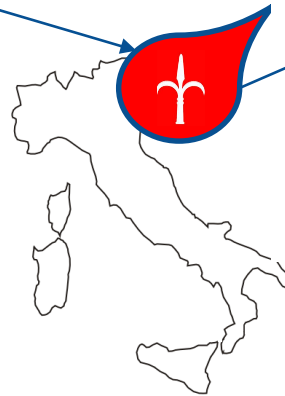




# LAVORAZIONI INDUSTRIALI IN PORTO FRANCO



**Dazio 0%**  
**Valore aggiunto dal**



**lavorazione industriale:**  
**Cambia classifica doganale**  
**Acquisisce origine europea**



# LAVORAZIONI INDUSTRIALI IN PORTO FRANCO



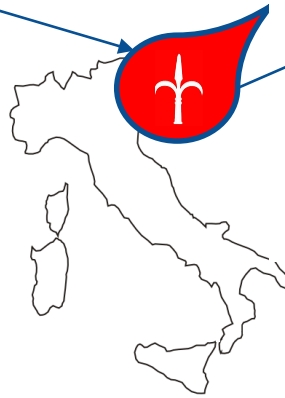
Dazio 0%  
Valore aggiunto dal



MADE IN ITALY

JAPAN

TOKYO



lav  
Ca

nale

Acquisisce origine europea



MADE IN ITALY

# LAVORAZIONI INDUSTRIALI IN PORTO FRANCO

«**CHI**»

**DECIDE**

«**COSA**»

?



## LAVORAZIONI INDUSTRIALI IN PORTO FRANCO

# COSA

**Manipolazioni usuali** = lavorazioni che non cambiano la classificazione doganale della merce

**Lavorazioni industriali** = lavorazioni che cambiano la classificazione doganale della merce.



## LAVORAZIONI INDUSTRIALI IN PORTO FRANCO

### **Manipolazioni usuali**

**Sono le operazioni di selezione, campionatura, etichettatura, confezionamento, essiccazione ed in generale di miglioramento qualitativo della merce, che non ne modificano la natura doganale (prime 8 cifre della nomenclatura doganale).**

**Possono essere effettuate liberamente in porto franco previa comunicazione all'ADSP MAO.**

**Ma non permettono di modificare l'origine delle merci.**



## LAVORAZIONI INDUSTRIALI IN PORTO FRANCO

### Lavorazioni industriali

**le materie prime/semilavorati vengono trasformati in altri prodotti :**

- es. le soles e le tomaie vengono trasformate in scarpe
- es. rotoli di lamiera vengono lavorati per ottenere lavabi per cucine o stampi per uso industriale
- es. componenti elettroniche e plastiche vengono assemblate per ottenere smartphone

**Sono soggette ad autorizzazione.**

**Possono permettere di acquisire l'origine comunitaria.**



# LAVORAZIONI INDUSTRIALI IN PORTO FRANCO

## CHI

Decreto 13 luglio 2017

Organizzazione amministrativa per la gestione dei punti franchi compresi nella zona del porto franco di Trieste.

*Nell'ambito del porto franco, il **presidente (dell'ADSP MAO n.d.r.):***

- a) autorizza e limita la **manipolazione (usuale n.d.r.)** delle merci, ferme restando le competenze dell'Agenzia delle dogane e dei monopoli per l'applicazione della normativa doganale;*
- b) autorizza e limita, **d'intesa** con la competente **Agenzia delle dogane e dei monopoli**, la **produzione di beni e servizi, anche a carattere industriale***



## LAVORAZIONI INDUSTRIALI IN PORTO FRANCO

L'Agenzia delle Dogane non si assume la responsabilità di autorizzare le lavorazioni industriali perché il **Porto franco di Trieste** a livello Europeo è **equiparato alle zone franche europee** :

Italy	Punto franco di Trieste (Free Zone of Trieste)	Direzione Regionale dell'Agenzia delle Dogane e dei Monopoli per la regione Veneto  Via R. Cavalcavia, 16/18 I-30172 VENEZIA Mestre  E-Mail address: <a href="mailto:dir.veneto-friuliveneziagiulia@adm.gov.it">dir.veneto- friuliveneziagiulia@adm.gov.it</a>
	Punto franco di Venezia	Direzione Regionale dell'Agenzia

*Fonte: [https://ec.europa.eu/taxation\\_customs/business/customs-procedures/what-is-importation/free-zones\\_en](https://ec.europa.eu/taxation_customs/business/customs-procedures/what-is-importation/free-zones_en)*





## PORTO FRANCO vs. ZONA FRANCA COMUNITARIA

	ZONA FRANCA COMUNITARIA	PORTO FRANCO TRIESTE
<b>Fonte legale</b>	Codice doganale Unionale	Trattato di pace di Parigi 1947 - Allegato VIII, Decreto n. 29 del 19 gennaio 1955 del Commissario Generale del Governo italiano, Decreto intermin. 13 luglio 2017 (GU n.177 del 31-7-2017)
<b>Istituzione</b>	Decreto del Presidente della Repubblica	Trattato di pace di Parigi 1947 - Allegato VIII
<b>Limiti temporali</b>	<b>revocabile</b> Soggetta a controllo della Commissione Europea e dell'Agencia delle Dogane	<b>Nessuno</b> <b>Intangibile</b> in base a diritto pubblico internazionale sovraordinato
<b>Pagamento diritti doganali all'importazione</b>	Sospensione fino a regime definitivo	Non pertinente fino a regime definitivo
<b>Garanzie per assolvimento diritti doganali</b>	presentazione di garanzia	<b>Nessuna</b> presentazione di garanzia
<b>Manipolazioni delle merci introdotte</b>	manipolazioni usuali e lavorazioni industriali <b>sotto vigilanza doganale</b> <b>prestando garanzie correlate</b>	manipolazioni usuali e lavorazioni industriali <b>Non vincolate a vigilanza doganale</b> <b>senza necessità di presentare garanzie</b>



## PORTO FRANCO vs. ZONA FRANCA COMUNITARIA

	ZONA FRANCA COMUNITARIA	PORTO FRANCO TRIESTE
<b>Autorizzazione alle lavorazioni industriali</b>	<p><b><u>regime di perfezionamento attivo (art. 256 ss. Codice doganale UE)</u></b></p> <p>Richiesta di autorizzazione all' Agenzia delle Dogane (c.d. customs decisions)</p> <p>1) CONDIZIONI PER AUTORIZZAZIONE:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <b>non disponibilità in UE dei prodotti ottenuti</b> (per codice doganale, qualità commerciale, caratteristiche tecniche)</li> <li>- qualora disponibili, <b>non impiegabili perché il prezzo rende l'operazione economicamente impossibile</b></li> <li>- merci UE disponibili non conformi ai requisiti richieste dall'acquirente dei prodotti ottenuti</li> </ul>	<p>Autorizzazione del Presidente dell'Autorità di Sistema Portuale del Mar Adriatico Orientale d'intesa con l'Agenzia delle Dogane</p>



## PORTO FRANCO vs. ZONA FRANCA COMUNITARIA

	ZONA FRANCA COMUNITARIA	PORTO FRANCO TRIESTE
<p><b>Obbligazioni doganali una volta che si sono ottenuti i prodotti della lavorazione industriale</b></p>	<p>Se i prodotti ottenuti vengono <u>riesportati</u> in Paese terzo non si pagano dazio e accise sulle materie prime immesse</p>	<p>Fermo restando il legittimo contrasto agli illeciti (contrabbando, falsificazione di marchi/prodotti ecc.)</p> <p>se i prodotti ottenuti da merci terze sono <u>diretti verso paesi terzi</u>: non vi sono vincoli di carattere doganale di cui al Codice doganale Unionale per la parte disciplinata dalle speciali regole del porto franco</p> <p>Esenzione accise su carburanti e prodotti energetici impiegati nella produzione</p>
	<p>Se i prodotti vengono <u>importati in UE</u>:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- pagamento dazio, IVA ed eventuali accise all'atto dell'importazione</li> <li>- Pagamento degli interessi compensativi (calcolati sul dazio sospeso e la durata della sospensione)</li> <li>- Obbligo di riesportate i prodotti entro un limite temporale stabilito dall'autorizzazione</li> <li>- Eventuali materie prime in eccedenza devono essere o riesportate o importate</li> </ul>	<p>se i prodotti ottenuti vengono <u>importati in UE</u>:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- pagamento dazio, IVA eventuali accise all'atto dell'importazione.</li> <li>- <b>Non si corrispondono interessi compensativi</b></li> <li>- <b>Non vi sono limiti temporali per mantenere merci e/o prodotti in PF</b></li> <li>- Eventuali materie prime in eccedenza possono essere rispedite a Paesi Terzi senza vincoli doganali</li> </ul>



## PORTO FRANCO vs. ZONA FRANCA COMUNITARIA

'Free zones' are **enclosed** areas **within** the **customs territory of the Union** where non-Union goods can be **introduced** free of import duty, other charges (i.e. taxes) and commercial policy measures. “

**Member States** may designate **parts of the customs territory of the Union** as 'free zones'; these free zones must be **communicated to the European Commission**.

**QUINDI I GOVERNI ITALIANI NON HANNO CORRETTAMENTE COMUNICATO ALLA COMMISSIONE EUROPEA IL REGIME SPECIALE DEL PORTO FRANCO INTERNAZIONALE DI TRIESTE !**

**PER ADEMPIERE AI PROPRI IMPEGNI INTERNAZIONALI IL GOVERNO ITALIANO DEVE COMUNICARE CHE IL PORTO FRANCO INTERNAZIONALE DI TRIESTE DEV'ESSERE INSERITO NELLA LISTA DEI...**



## PORTO FRANCO vs. ZONA FRANCA COMUNITARIA

**Territori facenti parte del territorio geofisico della Comunità ma non rientranti nel territorio doganale comunitario**

1. Isole Faeroer (Danimarca)
2. Groelandia
3. Isola di Helgoland (Germania)
4. Territorio di Busingen (Germania)
5. Ceuta e Melilla (Spagna)
6. Territori d'oltremare francesi (TOM - Polinesia francese, Wallis e Futuna, Nuova Caledonia, isole antartiche ed australi francesi) e Collettività Territoriali di Mayotte, di St. Pierre e Miquelon.
7. Livigno e ~~Campione d'Italia~~ Porto Franco di Trieste





# ASPT ASTRA

## FRIULI VENEZIA GIULIA

ASSOCIAZIONE DEGLI SPEDIZIONIERI DEL PORTO DI TRIESTE  
ASSOCIATION OF FORWARDERS FOR THE PORT OF TRIESTE  
VERBAND DER SPEDITEURE DES HAFEN TRIEST

# Grazie per la vostra attenzione

[www.aspt-astra.it](http://www.aspt-astra.it)